

**UCHWAŁA Nr Si.398.2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 03 grudnia 2019 r.**

*w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Sterdyń na rok 2020 wraz z uzasadnieniem, oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2020 rok.*

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska  
Członkowie SO: - Anna Olędzka  
- Jolanta Tomaszek

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Sterdyń projekt uchwały budżetowej Gminy Sterdyń na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

**§ 2**

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2020 rok.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

## UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, przy Zarządzeniu Nr 72/19 Wójta Gminy Sterdyń z dnia 12 listopada 2019 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2020 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Powiatu Garwolińskiego w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria z nw. uwagami:

1) W § 1 ust. 1 pkt 2 projektu budżetu na 2020 rok zaplanowano dochody majątkowe w wysokości 25.000,- zł. Z uzasadnienia do projektu wynika, iż są to dochody ze sprzedaży mienia (str.3) nie wskazano jednak w uzasadnieniu do badanego projektu źródeł dochodów z tego tytułu. Wskazać należy, iż w objaśnieniach do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sterdyń na lata 2020 – 2030 zapisano, iż w okresie objętym WPF nie zaplanowano dochodów ze sprzedaży majątku wykazując w Załączniku Nr 1 kol. 1.2.1 w 2020 roku dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 25.000,-zł.

2) W § 2 ust. 1 badanego projektu wskazano, iż planowany deficyt budżetu w wysokości 142.591,81 zł zostanie pokryty wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Z Tabeli Nr 6 „Przychody i rozchody budżetu w 2020 r.” wynika, iż zaplanowane w projekcie przychody budżetu w kwocie 356.097,81 zł pochodzą w całości z w/w wolnych środków. Zgodnie z zapisem ustawowym przywołanego powyżej przepisu chodzi o wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. W uzasadnieniu brak odniesienia do powyższego.

3) W § 2 ust. 3 ustalono „limity” zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu oraz z tytułu zaciągniętych kredytów. Zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, winien być określony „limit” a nie „limity” zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Skład Orzekający wskazuje, iż brak wskazania przeznaczenia określonego limitu z tytułu zaciągniętych kredytów.

4) W planie wydatków projektu budżetu na rok 2020 (Tabela Nr 2 w dz.010 rozdz. 01030 § 2850) zaplanowano wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 18.500,- zł. Z Tabeli Nr 1 „Plan dochodów budżetu gminy na 2020r.” wynika, iż dochody z tytułu podatku rolnego zaplanowano w wysokości 916.950,- zł (rozdz. 75615 § 0320 plus rozdz. 75616 § 0320). Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz.1027) odpis na rzecz izb rolniczych wynosi 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego. Jeżeli w projekcie budżetu zaplanowano dochody z podatku rolnego w wysokości 916.950,- zł zatem w/w odpis wynosi 18.339,- zł.

5) W ocenie Składu Orzekającego, doprecyzowania poprzez wskazanie zadania własnego oraz prawa własności Gminy do nieruchomości, które będą realizowane w ramach funduszu sołeckiego, wymagają przedsięwzięcia ujęte w Tabeli nr 8 w dz. 600 rozdz. 60016 § 6050 realizowane w: sołectwie Lebiedzie, Dziecioty Bliższe; dz. 900 rozdz. 90015 § 4210 w zakresie zakupu lampy solarnej; dz. 900 rozdz. 90015 § 4300 sołectwo Sterdyń; dz. 900 rozdz. 90095 § 4210 sołectwo Białobrzegi; dz. 900 rozdz. 90095 § 4300 sołectwo Sterdyń; dz. 921 rozdz. 92109 § 4210 sołectwo Szwejki, Paderewek, Stelągi, Sterdyń, Seroczyn Kolonia, Kuczaby.

Brak wskazania prawa własności Gminy do powyższych nieruchomości jak również brak wskazania zadań, jakim mają służyć planowane zakupy bądź inwestycje wyklucza możliwość sfinansowania wydatków z budżetu Gminy, jak również z Funduszu Sołeckiego.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, iż z funduszu sołectwa Golanki zostało zaplanowane zadanie dla sołectwa Stare Mursy. W uzasadnieniu do badanego projektu brak wyjaśnień w tym zakresie.

W dz. 921 rozdz. 92109 § 6050 ujęto zadanie pn. „Remont świetlicy wiejskiej w Starych Mursach” natomiast w Tab. Nr 3 ujęto zadanie pn. „Remont pomieszczeń świetlicy wiejskiej w Starych Mursach” (poz. 9).

Skład Orzekający wskazuje również, iż z funduszu sołeckiego zaplanowano zadanie pn. „Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Grądy” na kwotę 9.395,86 zł, natomiast w Tabeli Nr 3 oraz uzasadnieniu do badanego projektu wskazano kwotę z funduszu sołeckiego w wysokości 9.359,86 zł.

5) W Załączniku Nr 2 „Plan dochodów wydzielonych rachunków oświatowych.....” zaplanowano dochody m.in. w wysokości 102.000,-zł jako wpływy z usług (§0830). Zgodnie z § 2 Uchwały Nr XXXV/221/10 Rady Gminy Sterdyń z dnia 7 listopada 2010 roku w sprawie wydzielonych rachunków oświatowych jednostek budżetowych źródłami dochodów jednostek budżetowych są spadki, zapisy i darowizny w postaci pieniężnej, odszkodowania i wpłaty za utracone lub uszkodzone mienie będące w zarządzie lub użytkowaniu, wpłaty z tytułu odpłatności za wyżywienie oraz odsetki od środków na rachunku bankowym i od nieterminowych płatności należności.

Mając powyższe na uwadze należy dokonać stosownych zmian przed uchwaleniem budżetu na 2020 rok przez Radę Gminy Sterdyń.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Sterdyń na 2020 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 142.591,81 zł, stanowiącą ujemną różnicę pomiędzy zaplanowanymi dochodami budżetu a wydatkami budżetu. Planowany deficyt zostanie pokryty w całości przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*Ewa Wielgowska*