

UCHWAŁA Nr 3.h./254/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 8 grudnia 2023 roku



w sprawie: wydania opinii o przedłożonym w formie dokumentu elektronicznego przez Wójta Gminy Sterdyń projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2024-2036.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325 t.j.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Konrad Pachocki
Członkowie: - Aneta Dygus
- Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje **pozytywną z uwagą opinię** o przedłożonym w formie dokumentu elektronicznego przez Wójta Gminy Sterdyń projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Sterdyń na lata 2024-2036.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Sterdyń w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 14 listopada 2023 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przez Wójta Gminy Sterdyń projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), w tym także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 w/w ustawy.

W wyniku analizy stwierdzono, iż projekt zawiera dane wymagane art. 226 ust. 1, 2a oraz ust. 3 u.f.p. Ponadto okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Występuje wymagana w art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Zachowane zostały wymagania określone w art. 242 u.f.p., w związku z czym wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, Skład Orzekający stwierdza, że nie zachodzą przesłanki do podważenia realności kwot przyjętych po stronie dochodowej. Przedstawione objaśnienia przyjętych wielkości finansowych w WPF korespondują z danymi liczbowymi.

W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej planowana kwota długu Gminy Sterdyń na koniec 2024 roku wyniesie 7.875.600,00 zł i stanowić będzie 23,83% planowanych na ten rok dochodów ogółem. Z danych wykazanych w projekcie WPF wynika, że w odniesieniu do roku 2024 oraz pozostałych lat prognozy zostały spełnione wymogi wynikające z art. 243 u.f.p. Niezależnie od powyższego Skład Orzekający zauważa, że w latach 2030 i 2031 prognozowane obciążenie budżetu gminy spłatami długu wraz z kosztami jego obsługi, kształtuje się tylko nieznacznie poniżej dopuszczalnego wskaźnika, wynikającego z cyt. art. 243 u.f.p i wyniesie odpowiednio:

- Dla roku 2030 - 0,0437 przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym 0,0517 (**różnica 0,080**);
- Dla roku 2031 - 0,0485 przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym 0,0489 (**różnica 0,004**);

obliczonymi w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje, iż istnieje potencjalne zagrożenie utraty płynności finansowej gminy. Skład wskazuje, tym samym na konieczność podjęcia działań w kierunku niezaciągania nowych tytułów dłużnych, restrukturyzacji posiadanego zadłużenia, racjonalizowania wydatków bieżących i majątkowych oraz wypracowywania nadwyżek w kolejnych latach budżetowych w celu spłaty posiadanych zobowiązań, tak aby zniwelować lub wyeliminować wymienione wyżej ryzyko. Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W kontekście powyższych ustaleń Skład Orzekający zwraca również szczególną uwagę na wymóg realistyczności planowania prognozy i jednocześnie wskazuje, iż wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2024 roku nie będzie wyższa od wykazanej w prognozie jako plan oraz że realizacja dochodów budżetu Gminy będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, natomiast po 2024 roku nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy. Ponadto Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości realizacji dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.